



REPÚBLICA DEL PARAGUAY
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES



BANCO MUNDIAL



PROYECTO DE MEJORAMIENTO,
GESTIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA RED VIAL
PRÉSTAMO BIRF N° 7406-PA

Informe de Avance al 31-12-2008

Marzo 2009

INDICE

I. Introducción.....	3
II. Informe del Programa.....	4
A.- Avance en la ejecución de los Componentes	4
1 Componente de Fortalecimiento de la Planificación Estratégica y Manejo de Rutas.....	4
1.1 Fortalecimiento de Planificación Estratégica	4
1.2 Fortalecimiento de Preparación y Ejecución de Presupuesto	7
1.3 Fortalecimiento de la Administración y Mantenimiento Vial	7
1.4 Monitoreo y Evaluación del Proyecto	7
2 Mejora y conservación de la red vial fundamental	11
2.1 Contratos de mantenimiento basados en desempeño y la construcción de capacidades del MOPC en la gestión de contratos basados en desempeño.....	11
2.2 Plan Maestro de Peajes y Optimización de Peajes	12
3 Mejora y Mantenimiento de la Red Vial No Pavimentada	13
3.1 Obras de mejora y mantenimiento y estudios de preparación y preinversión	13
3.2 Readecuación del Edificio y Programa de Desarrollo de Capacidades para Oficinas Distritales y Regionales del MOPC y Gobiernos Locales.....	15
3.3 Implementación del Plan de Pueblos Indígenas y Plan de Gestión Ambiental.....	15
A- Ejecución del Plan de Adquisiciones.....	16
B- Informe financiero intermedio	18
C- Información financiera y proyecciones.....	18
III Monitoreo de Implementación del IGAP	19
IV Salvaguardias Sociales y Ambientales	20
V Monitoreo y Evaluación de Resultados	20

Informe Semestral

PROYECTO DE MEJORAMIENTO, GESTIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA RED VIAL DEL PARAGUAY

I. Introducción

El segundo informe semestral del año 2008, se caracteriza por el inicio efectivo de dos trabajos de consultoría que tiene particular importancia para el proyecto, considerado a que ambas consultorías se relacionan con la elaboración de la línea base para la realización del proyecto.

Dentro de este semestre, se han tenido visitas de la Misión del Banco Mundial, a objeto de realizar la supervisión de avance de las actividades correspondientes a los tres componentes del Proyecto Ñamoporã Ñanderapè (*Proyecto de Mejoramiento, Gestión y Mantenimiento de la Red Vial del Paraguay*). Estas visitas fueron realizadas entre el 25 y el 29 de agosto de 2008 y, entre el 9 y el 12 de diciembre de 2008.

El Proyecto se conforma de tres componentes:

- **Fortalecimiento Institucional**, con el objetivo de desarrollar las capacidades y herramientas institucionales del MOPC para una planificación estratégica y gestión vial integrada y programática de la red vial;
- **Red Vial Nacional Pavimentada**, con el objetivo de prevenir el deterioro y mejorar el nivel de servicios a los usuarios de los corredores viales de integración internacional y regional que componen la red vial fundamental del Paraguay;
- **Caminos Nacionales y Departamentales no Pavimentados**, con el objetivo de mejorar el acceso desde zonas rurales (y particularmente desde las comunidades rurales más pobres y marginales) a la Red Vial Nacional pavimentada, para fomentar una efectiva integración económica y social del país.

II. Informe del Programa

A.- Avance en la ejecución de los Componentes

1 Componente de Fortalecimiento de la Planificación Estratégica y Manejo de Rutas

1.1 Fortalecimiento de Planificación Estratégica

(i) mejorar el marco legal de trabajo del sector vial y clasificación vial;

Por nota MOPC N° 559/2008 del Gabinete del Ministro en fecha 28 de julio de 2008, se remitió a consideraron de la Presidencia de la Republica el Proyecto de Ley a ser remitido a la Honorable Cámara de Senadores.

En fecha 5 de noviembre de 2008, por nota N° 39 del Poder Ejecutivo, remite a consideración de la Honorable Cámara de Senadores el Proyecto de ley "Que actualiza la definición de la Red Vial Nacional.

(ii) establecer una unidad de planificación estratégica y equiparla con los instrumentos necesarios, conocimientos básicos y capacitación para que ella empiece a realizar sus tareas;

- *Informes mensuales de obras por departamento y por proyecto, en las siguientes etapas: concluidas, en ejecución, en licitación y en gestión.*
- *Listado de obras viales prioritarios.*
- *Propuesta de nuevos programas viales a través de los siguientes organismos y financiadores: BID, BM, FONPLATA, CAF, OPEP, FOCEM, JBIC.*
- *Informe semanal sobre situación de licitación de las principales Obras Viales, Bienes y Servicios de la Dirección de Vialidad y la Dirección de Caminos Vecinales.*
- *Informe mensual de Ejecución Presupuestaria del GVMOP y sus dependencias.*
- *Elaboración de la Planificación Vial del Quinquenio 2008 – 2013, detallado por Programa y de acuerdo a la Estrategia Vial del MOPC.*
- *Elaboración de Presentaciones sobre Planificación Vial y Monitoreo y Seguimiento de Programas y Proyectos Viales.*
- *Proyecto de creación del Centro de Investigación Vial.*
- *Actualización del inventario vial de la Red Nacional del país con datos de informes mensuales de obras.*
- *Apoyo para el desarrollo de un sistema para carga de datos de inventario vial.*
- *Desarrollo y aplicación de un sistema de SIG.*
- *Ley de Caminos Públicos. Elaboración de Pyto. De Ley.*
- *Ley de Reclasificación de rutas. Elaboración del Pyto. De Ley.*

- *Metodología para la obtención del Patrimonio Vial del MOPC.*
- *Estandarización de la red vial del país.*
- *Actualización de: TDr Plan Nacional de Transporte y de los costos de los servicios de consultoría.*
- *Actualización de Documentos para la ejecución del 2do. Puente sobre el río Paraná.*
- *Evaluación de documentaciones para los servicios de consultoría para el Georeferenciamiento de 15.000 Km. de rutas nacionales.*
- *Costos de obras viales. Análisis estadístico de datos históricos existentes en el MOPC.*
- *Conteo de tránsito. Servicio de Consultoría. Seguimiento.*
- *Actualización de un sistema de codificación para cargas de datos del inventario vial.*
- *Actualización del Cuadro de Distancias de las rutas nacionales.*
- *En el desarrollo Pág. Web de la DPV; entrega de datos estadísticos.*
- *Estudio de tránsito. Levantamiento de datos existentes en el MOPC.*
- *Actualización de TDr, Accesos a la Ciudad de Asunción. Anexo N° 1*

(iii) elaboración de un Plan de Inversión Vial

Según Acta de Recepción y Apertura de la Propuesta, en fecha 08 de julio de 2008, en la sala de reuniones de la Unidad Operativa de Contrataciones del MOPC, se realiza el Acta de Apertura de los Sobres N° 2 que contienen los documentos de las empresas y consorcios de empresas participantes del llamados MOPC N° 106/2007

Los montos totales afectadas son:

<i>CONSORCIOS</i>	<i>MONTOS (en Guaraníes)</i>	<i>MONTOS (en dólares)</i>
<i>1. Consorcio PARBRAS Y Asociados</i>	<i>894.453.880</i>	<i>No cotiza</i>
<i>2. Consorcio TYPASA – ICASA</i>	<i>471.140.000</i>	<i>153.550</i>
<i>3. Consorcio ITYAC – CIALPA</i>	<i>761.625.000</i>	<i>64.200</i>

Dichos montos totales afectados no incluyen impuestos locales

En fecha 28 de julio de 2008, el equipo evaluador concluye el informe de evaluación combinada, siendo el resultado final el siguiente:

<i>Nombre del Consultor</i>	<i>Puntaje Técnico</i>	<i>Puntaje Financiero</i>	<i>Puntaje Final</i>
<i>1- Consorcio PARBRAS y Asociados</i>	<i>66.62</i>	<i>20.00</i>	<i>86.62</i>
<i>2- Consorcio TYPASA – ICASA</i>	<i>71.03</i>	<i>15.00</i>	<i>86.03</i>
<i>3-Consorcio ITYAC – CIALPA</i>	<i>65.02</i>	<i>17.00</i>	<i>82.92</i>

En fecha 04 de setiembre de 2008, en la sala de reuniones de la Unidad Operativa de Contrataciones del MOPC, se realizó la reunión de negociación con el Consorcio PARBRAS y Asociados, ubicada en el primer lugar, labrándose un Acta de Negociación, el cual fue elevado al Comité de Evaluación de Ofertas del MOPC. Anexo N° 2

(iv) introducir e implementar un sistema de control de tránsito;

En fecha 30 de octubre, la UPGP, pone a consideración del Viceministro de Obras Públicas los documentos de convocatorias y borrador de la lista corta de la manifestación de interés de los consultores interesados en participar en la contratación de consultor individual para los servicios de “Asesoría en Preparación de las mejoras a implementar en los sistemas de recaudación de peajes y conteos de tránsito para la Red Vial principal del Paraguay”

Según nota G.V.M.O.P.C. N° 410/08 de fecha 5 de noviembre de 2008, se solicita la No Objeción del Banco a la lista corta de los consultores internacionales, los cuales expresaron su interés en participar de la citada Asesoría, adjuntándose su curriculum correspondiente.

Igualmente se remite a la NO Objeción del Banco los siguientes documentos

- Carta de Invitación
- Texto de Convocatoria
- Termino de referencia de los servicios
- Borrador de Contrato

En fecha 5 de noviembre de 2008, se recibe la nota del Banco otorgando su No Objeción del Banco otorgando su No Objeción a la lista corta de los consultores, realizando además, observaciones al borrador del contrato en la cláusula 9 “Seguros” y dando no objeción a los otros documentos.

Según Memorándum UPGP N° 199/2008, de fecha 6 de noviembre de 2008, se remite al Gabinete del Viceministro de Obras Publicas, los documentos citados precedentemente, a los efectos de ser remitidos a la Unidad Operativa de Contrataciones, a fin de proseguir con los tramites de contratación.

Vía Memorándum UOC N° 36/09 de fecha 9 de enero de 2009, la Unidad Operativa de Contratación informa que el proceso licitatorio no fue procesado por no contar con respaldo de Disponibilidad Presupuestaria CDP/2008, remitiendo adjunto el original del Pliego de Bases y Condiciones, sugiriendo la inclusión en el Programa de Contrataciones del Ejercicio Fiscal año 2009. Anexo N° 3

(v) fortalecer la unidad operativa de contratación (UOC) con un sistema de software para mejorar su contrato y monitoreo de adquisiciones;

(vi) mejorar el marco legal de trabajo del sector vial y clasificación vial establecer una unidad de planificación estratégica y equiparla con los instrumentos necesarios, conocimientos básicos y capacitación para que ella empiece a realizar sus tareas introducir e implementar un sistema de control de tránsito fortalecer la unidad operativa de contratación (UOC) con un sistema de software para mejorar su contrato y monitoreo de adquisiciones; proveer capacitación y fortalecimiento para el MOPC.

1.2 Fortalecimiento de Preparación y Ejecución de Presupuesto

(vi) desarrollar un sistema para el manejo de obras y de monitoreo de la ejecución del presupuesto;

(viii) desarrollar e implementar un sistema automatizado de certificación y pago de obras.

1.3 Fortalecimiento de la Administración y Mantenimiento Vial

(ix) fortalecer la administración del mejoramiento de rutas y contratos de mantenimiento;

(x) actualizar la administración del sistema de pavimentación y de inventario vial;

(xi) desarrollar e implementar una estrategia de comunicación sobre el mantenimiento vial;

1.4 Monitoreo y Evaluación del Proyecto

(xii) medición de costos operativos de vehículos;

Por Resolución Ministerial N° 732, de fecha 14 de julio de 2008, se aprueba el resultado del llamado MOPC, N° 52/2007 de la Licitación Pública Internacional para el "Levantamiento de una Encuesta a Empresa de Transporte de Carga, Pasajeros y Usuarios de los Caminos para la Evaluación de Impacto del Proyecto"

En fecha 7 de agosto de 2008, la UPGP remite la Orden de Proceder, para la Empresa Consultora COMYCSA, referente a los servicios a ser ejecutados.

De acuerdo a lo estipulado en el Anexo C: Obligaciones del Consultor de presentar informe, del Contrato S.G. Ministro N° 80/2008, el de setiembre de 2008, la consultora presenta el Primer Informe de avance de los trabajos relacionados al servicio mencionado precedentemente, siendo el mismo completado con las Adendas al Primer Informe presentados al MOPC el 28 de octubre de 2008

En fecha 24 de setiembre de 2008, la firma COMYCSA, presenta al MOPC, una nota, en la que describe el Programa de Actividades a ser desarrollado en los meses de octubre y noviembre, concernientes a los trabajos de campo en los Departamentos de San Pedro, Caaguazú y Caazapá y solicita la aprobación de dicho programa por nota GVMOPC de octubre se comunica a la firma consultora la aprobación de su Programa de Actividades, resultando que la misma se halla desfasado en el tiempo, debiendo iniciarse los trabajos de campo el 1 de noviembre de 2008. Igualmente se le comunica la designación del Lic. Federico A Fernández como supervisor y, el Lic. Ever Zárate como supervisor alterno para los trabajos de campo.

Según nota GVMOPC N° 479/08, de fecha 27 de noviembre de 2008, se informa a la firma consultora la aprobación del Primer Informe del Llamado MOPC N° 57/2007 y la Addenda presentada en el mes de octubre de 2008.

Por nota GVMOPC N° 500/08, de fecha 9 de diciembre de 2008 y, en base al Memorándum DAI N° 535 de fecha 18 de noviembre de 2008, la Dirección de Asuntos Jurídicos, según Dictamen N° 1595 del 25 de noviembre de 2008, recomienda la modificación del Contrato en lo relacionado a la “Provisión de Insumos para la Supervisión” el MOPC, solicita a la Empresa Consultora COMYCSA a presentar su propuesta de manifestación del contrato.

*De acuerdo al Expediente MEU N° 31193 del MOPC, en fecha 10 de diciembre de 2008, se recibe la nota presentada por la Empresa Consultora COMYCSA, en la cual describe su propuesta de modificación de costos relacionado al Ítem 9, Punto 9.1 de los Términos de Referencia, por un monto total de (Gs 29.100.000-) GUARANIES VEINTINUEVE MILLONES CEIN MIL. **Anexo N° 4***

(xiii) sondeos de impacto socioeconómico, lineamientos base y monitoreo;

En fecha de 16 de julio de 2008, se recibe la nota del Banco, en el cual otorga su No Objeción a la adjudicación de los Servicios de Consultoría para el levantamiento de una Encuesta por Muestreo a Nivel de Hogares y a Nivel de Comunidades para la Evaluación del Impacto del Proyecto en los Departamentos de San Pedro, Caaguazú y Caazapá. En la citada nota, el Banco Mundial sugiere mejorar la redacción del modelo de Contrato, en lo relacionado al Anticipo.

En fecha 21 de julio de 2008, se suscribe el contrato S.G .Ministro N° 72/2008, entre el Ministerio de Obras Publicas y Comunicaciones y la Empresa ECOHABITAT SRL, en el marco del Llamado MOPC Licitación Publica Internacional N° 54/2007 para el “Levantamiento de una Encuesta por Muestreo a nivel de Hogares y a nivel de Comunidades para la evaluación de Impacto del Proyecto; para la medición de la línea base de Indicadores socioeconómico de impacto del Proyecto en los Departamentos de San Pedro, Caaguazú y Caazapá”. El monto total del Contrato asciende a Gs700.488.800 (GUARANIES SETECIENTOS MILLONES CUATROCIENTOS CUARENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS-) IVA incluido

Según nota de fecha 30 de julio de 2008, la UPGP remite a la firma ECOHABITAT SRL, la orden de Proceder, considerándose como fecha oficial de inicio de los trabajos el 30 de julio de 2008, conforme a lo establecido en la Cláusula 2 del Contrato N° 72 /2008, suscripto entre el MOPC y la citada firma.

Por Nota de fecha 6 de agosto de 2008, la firma contratada solicita prorroga para la presentación del Primer informe resaltando el tiempo transcurrido para la adquisición del Contrato y la dificultad de contar con la totalidad del personal profesional afectados.

Según Nota UPGP N° 70/2008, se le concede a la Empresa ECOHABITAT una prorroga de (10) diez días hábiles; puntualizándose que resulta conveniente coordinar las actividades con los Especialistas del Banco, que estarán en el país a partir del 19 de agosto de 2008.

En base a reuniones mantenidas con los Especialistas del Banco, Funcionarios Técnicos de la UPGP y Especialistas de la Empresa ECOHABITAT, se ha revisado y consensuado el Cuestionario de Encuestas de Hogares preparado por los Especialistas del Banco.

La Empresa Consultora, previa comunicación a la UPGP, realiza la Encuesta Piloto en el Departamento de San Pedro. Dicha tarea no ha sido fiscalizada por el MOPC.

En el mes de diciembre , en función a la solicitud presentada por la Dirección de Auditoría Interna y el Dictamen emitido por la Dirección de Asuntos Jurídicos, se recomienda la modificación del monto establecido en el Contrato, disminuyendo la suma total establecida para el pago por los servicios de consultoría. Anexo N° 5

(xiv) fortalecimiento y capacitación de la UPGP en coordinación de proyecto y procedimientos del Banco, etc.;

Durante la visita de la Misión de Supervisión Técnica, realizada entre el 25 y 29 de agosto de 2008, se realizaron actividades de capacitación referentes a:

Seminario de capacitación sobre adquisiciones, con la participación de funcionarios de la UPGP, DI, DPV, DAI. Como resultado de este seminario surgió la necesidad de realizar un trabajo conjunto entre el MOPC, y la DGCP, con el propósito de subsanar y adecuar el Portal para que principalmente los procesos de Comparaciones de Precios y las Contrataciones Directas puedan implementarse de acuerdo con las normativas del Banco.

Capacitación de funcionarios de la UPGP, en el uso del SEPA, quienes serán los encargados de la carga de datos al SEPA, y las operaciones del sistema, registrándose la información del Plan de adquisiciones.

(xv) Implementación del Plan de Pueblos Indígenas;

De acuerdo a la Nota U.A. N° 139/2009, remitida por la Unidad Ambiental, se menciona que la citada Repartición ja mantenido reuniones, en los meses de noviembre y diciembre, con los postulantes para consultores a se contratados para la elaboración del Plan de Pueblos Indígenas.

Los técnicos de la U.A. han trabajado en el periodo julio – diciembre, para realizar el diagnóstico y la elaboración de la línea base. Igualmente, se ha trabajado en la preparación para la contratación del servicio de consultoría del especialista indígena, tarea desarrollada entre el mes de octubre y diciembre de 2008.

En fecha 18 de noviembre de 2008, según nota UA N° 539/2008 de la Unidad Ambiental, se reciben los documentos para la Consultoría de Apoyo Técnico I, para la Asistencia a “Comunidades Indígena”, siendo los mismos:

- *Carta de invitación a consultores individuales*
- *Términos de Referencias*
- *Grilla de Evaluación*
- *Minutas de contratos*
- *Currículo de Profesionales*

En fecha 27 de noviembre de 2008, la UPGP, remite a consideración del Viceministro de Obras Públicas y Comunicaciones los documentos citados precedentemente, a fin de ser analizados y aprobados para su posterior remisión al Banco.

El 16 de diciembre de 2008, según nota GVMOPC, N° 526/2008, se remite a consideración del Banco para su no objeción, la lista corta de consultorías nacionales y los documentos citados precedentemente.

En fecha 17 de diciembre de 2008, el Banco remite una nota al MOPC, dando su No Objeción a la lista corta de consultoría individuales y a los descuentos relacionados a la contratación del Especialista Indígena.

(xvi) Implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social

*Según nota mencionada en la actividad anterior (XV), en lo que respecta a la Implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social, los técnicos de la U.A. han mantenido reuniones, en el período julio – diciembre, con técnicos de la UPGP a los efectos de coordinar las acciones tendientes a destrabar los tramites administrativos para la contratación del Especialista Social y Ambiental y la actualización de las licencias ambientales ante la SEAM. **Anexo N° 6***

(xvii) Implementación del Marco Mejorado, Gobernabilidad y el Plan de Acción del Proyecto.

En fecha 9 de setiembre de 2008, por nota UPGP N° 74/2008, se remite la No Objeción del Banco al documento para la Invitación a Expresión de Manifestación de Interés para la convocatoria de Empresas Consultoras para desarrollar en Tablero de Control de Proyectos en la Modalidad Web incluido (GIS) Geographic Information System.

En fecha 10 de setiembre de 2008, se recibe la nota emitida por el Banco, dando su No Objeción al texto de publicación para la invitación referida.

En fecha 6, 7 y 8 de noviembre de 2008, es publicada en un medio de prensa escrita, la invitación a presentar expresión de interés para los Servicios de Consultoría para el Desarrollar un Tablero de Control de Proyecto en modalidad Web, incluido un modulo GIS.

El 24 de noviembre de 2008, se recibe de la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) los documentos presentados por las Empresas que a continuación se mencionan:

1. *CONSORCIO OPTIMIZA-DESARROLLO*
2. *CONSORCIO CRYSTAL CONSULTANTS-CONSULTORES INDEPENDIENTES Y ASOCIADOS*
3. *GRUPO INVENTIVA S.A.C.I.*
4. *CONSORCIO ICASA AVANTGARDE*

Según Memorándum N° 623/08 del GVMOPC, se designaron a los siguientes funcionarios del MOPC a conformar el equipo Evaluador para el siguiente llamado de Interés.

Ing. Ángel Dure, Director de Informática

Ing. Javier Morínigo Director de Auditoria Interna

Ing. Gustavo Rodabín Jefe Dpto. de Planificación y Proyectos.

En fecha 2 de diciembre de 2008, por nota GVMOPC N° 492/08, se invita a la firma URUDATA, a presentar expresión de interés en el llamado mencionado. Igualmente, en fecha 9 de diciembre de 2008, por nota GVMOPC, N° 504/08, se invita a la Empresa CIPPEC, con el propósito de completar el número de empresas exigidas por las normas de contrataciones del Banco. **Anexo N° 7**

2 Mejora y conservación de la red vial fundamental

2.1 Contratos de mantenimiento basados en desempeño y la construcción de capacidades del MOPC en la gestión de contratos basados en desempeño

(i) Contratos de Mantenimiento por Niveles de Servicio (GMANS)

GMANS 1 (Fiscalización de de Obras)

En fecha 15 de diciembre de 2008, re recibe de la Unidad Operativa de Contrataciones el Memorándum UOC N° 1976/08, en el cual se comunica que el Llamado MOPC, N° 74/2008, Licitación Pública Internacional para la Fiscalización de Contratos de Gestión y Mantenimiento por Niveles de Servicio (GMANS 1), ha sido incorporado en el Portal de www.contrataciones-paraguay.gov.py y cuenta con ID N° 132641 cursándose nota de invitación para conocimiento a las siguientes firmas **Anexo N° 8**

N°	Firmas	Nacionalidad	Empresa Líder
1	Consorcio CIVIAL- Victor Bogado	Chileno - Paraguayo	Chilena
2	Consorcio IATASA - SERVINGCI	Paraguayo - Argentino	Paraguaya
3	Consorcio ENGEVIX y Asociados	Brasilero - Paraguayo	Brasilera
4	Consorcio CESEL - CIA	Peruano - Paraguayo	Peruana
5	Consorcio PARBRAS	Brasilero - Paraguayo	Brasilera
6	Consorcio ELECTROPAR - APPLUS	Paraguayo - Española	Paraguaya

GMANS 5 (Fiscalización de Obras)

Por Resolución Ministerial N° 766 de fecha 22 de julio de 2008, se aprueba la lista corta del Llamado "Expresión de Interés" del GMANS 5; Ruta PY 04 entre San Ignacio y Pilar con una extensión de 142 km. De acuerdo al siguiente detalle

PARA GMANS 5

1	Consorcio CAMINOS DEL PARAGUAY	Argentina - Paraguaya	Argentina
2	Consorcio CIA - GRIMAUX	Argentina - Paraguaya	Argentina
3	Consorcio PARBRAS	Brasilera - Paraguaya	Paraguaya
4	CONCOL	Colombiana	Colombiana
5	Consorcio INTEC S.A. & ASOCIADOS	Paraguaya	Paraguaya
6	Consorcio CONSULPAR - ESTEIO	Brasilera - Paraguaya	Brasilera

Según Resolución Ministerial N° 1239 de fecha 10 de noviembre de 2008, se aprueba el pedido de presentación de propuesta para la convocatoria al llamado MOPC N 106/2008, Licitación Pública Internacional para la Fiscalización de Contratos de Gestión y Mantenimiento por Niveles de Servicios (GMANS 5).

En fecha 26 de noviembre de 2008, según Memorándum UOC, 1817/08, se recibe de la Unidad Operativa de Contrataciones la información de la incorporación del presente Llamado en el Portal de www.contratacionesparaguay.gov.py y cuenta con ID N° 120567, cursándose notas de invitación para su conocimiento a las empresas y consorcio de empresas citadas precedentemente.

Según nota G.V.M.O.P.C., N° 509/08 de fecha 11 de diciembre de 2008, se informa al Banco la modificación en la fecha de Entrega y Apertura de las Ofertas del Llamado N° 106/08 (GMANS 5), la cual estaba previsto para el 5 de enero de 2009, modificándose por el 28 de enero de 2009.

*En fecha 12 de diciembre, se recibe la nota del Banco dando su no objeción a la enmienda al PP del referido Llamado. **Anexo N° 9***

*GMANS 2 y Urbano (Fiscalización de Obras) Según Resolución Ministerial N° 766 de fecha 22 de julio de 2008, se aprueba la lista corta de consultores precalificados a ser invitados por la convocatoria al llamado de “Expresión de Interés” GMANS 2: Acceso Sur entre el empalme A Guarambaré-PY01 Encarnación con una longitud de 337,2 Km y GMANS URBANO: Ruta PY02 San Lorenzo –Caacupe y Acceso Sur – Cuatro Mojones- Empalme Guarambaré con una longitud de 108 km. **Anexo N° 10***

2.2 Plan Maestro de Peajes y Optimización de Peajes

En fecha 16 de julio de 2008, se recibe del Banco la No Objeción para que se proceda al proceso licitatorio de la Consultoría de un Plan Maestro para el Mejoramiento del Sistema de Recaudación de Peaje.

Por Resolución Ministerial N° 1233 de fecha 7 de noviembre de 2008, se aprueba el periodo de propuesta para la convocatoria al Llamado MOPC N° 107/2008, Licitación Pública Internacional para la Elaboración de un Plan de Mejoramiento de un Sistema de Peajes.

El fecha 19 de noviembre de 2008, según Memorándum UOC N° 1767/2008, la Unidad Operativa de Contrataciones comunica a la UPGP que el citado Llamado MOPC N° 107/2008 fue incorporado en el Portal de contratacionesparaguay.gov.py y cuenta con ID N° 132643, remitiendo a su vez notas de invitación para conocimiento de la empresas y consorcios de empresas integrantes de la lista corta.

*En fecha 18 de diciembre, según nota G.V.M.O.P.C. N° 542/08, se somete a la No Objeción del Banco la Addenda N° 1 que hace referencia a la modificación en la fecha de Entrega y Apertura de las Ofertas del Llamado MOPC N° 107/08, siendo la fecha prevista el 29 de diciembre de 2008/ y se modifica para el 22 de enero de 2009. **Anexo N° 11***

3 Mejora y Mantenimiento de la Red Vial No Pavimentada

3.1 Obras de mejora y mantenimiento y estudios de preparación y preinversión

(i) Obras de Mejoramiento de caminos No Pavimentados

Dpto. de Caaguazú

PY18	PYO8 - CECILIO BAEZ
PY18	CECILIO BAEZ - SAN JOAQUIN
PY18	SAN JOAQUIN - SAN ANTONIO – YHU
	CAAGUAZÚ - AGUA - MOJÓN 7 - RUTA YHU CAAGUAZÚ (PY13)
	PY13 - 3 DE FEBRERO - TORO CANGUE - YHOVY CENTRAL - RAÚL OVIEDO
	YHOVY CENTRAL - J.E. ESTIGARRIBIA (CALLE 2)
E10	PUNTA DE ASFALTADO (REPATRIACION) – ARROYITO
E13	PY02 (KM 155) - CRUCE ALTO - R I 3 CORRALES
E01	CARAYAO - CLETO ROMERO (A° MOLINA)
E08	PY08 (KM 140) CRUCE CAPILLITA - DESVIO CALLE 4 SANTA LIBRADA
E11	JUAN MANUEL FRUTOS - 3 DE FEBRERO
E05	PY08 – CRUCE MAINUMBY
E03	NUEVA LONDRES - LA PASTORA
E08	CALLE 4 DESVIO SANTA LIBRADA - ESC. Nº 810 CRUCE ALTO
	RUTA 7 - 3 DE NOVIEMBRE
	PY08 - LA PASTORA
	EMPALME YHU -TARUMAÍ-CARPA CUÉ-SAN JOAQUÍN

Dpto. de Caazapá

	SAN JUAN NEPOMUCENO - ABAI - TARUMA – TUNA
	SAN JUAN NEPOMUCENO - RÍO TAYAY
PY15	CAAZAPÁ – BOQUERÓN
F05	CRUCE A LIMA (F-01) - RIO TEBICUARY (LÍMITE DPTAL.)
PY20	SAN FRANCISCO - SAN JUAN NEPOMUCENO
F05	SAN AGUSTIN - TUPARENDA - LTE. DEPARTAMENTAL
F01	SAN MIGUEL YARATI-I – YATAITY

F01	YATAITY (YUTY) - SAN FRANCISCO
F05	BOQUERÓN - SAN FRANCISCO
.	RÍO TAYAY – TAVAI
F01	ISLA YOBAI - BUENA VISTA

Dpto. de San Pedro

B13	PY08 (RUTA OVIEDO SANTANI) – UNION
B13	UNIÓN - GUAICA - INTERSECCIÓN PY03
B13	CRUCE LIBERACIÓN (PY08) – CHORE
B09	CHORE - GRAL. AQUINO
B08	CHORE - COLONIA COCUERA
B08	COLONIA COCUERA - SAN PABLO
B07	VILLA DEL ROSARIO - ESTERO YETYTY
B03	SAN PEDRO - PIRI PUCU
PY11	NARANJITO - SAN VICENTE
PY11	SAN VICENTE - ARROYO ITANARA
PY11	LIMA – QUIINDY
PY16	TACUATI - PY08 (COLONIA RIO VERDE)
PY11	QUIINDY – NARANJITO
B06	NARANJITO A RUTA PY08 (GRAL. RESQUIN)

(ii)Fiscalización de Obras de Mejoramiento de Caminos no Pavimentados

a) Departamento de San Pedro

Según Memorándum UOC N° 2080/08 de fecha 29 de diciembre de 2008, la Unidad Operativa de Contrataciones comunica a la UPGP la incorporación en el Portal de contratacioneparaguay.gov.py y cuenta con ID N° 79/2008, Licitación Publica Internacional para la selección de Consultores para la Fiscalización de Obras de Mejoramiento de los caminos No Pavimentados del Departamento de San Pedro: Tramo; Choré Colonia Cocuera-San Pablo; Chore –Gral. Aquino, remitido adjunto notas de invitación para conocimiento y distribución a las siguientes empresas y consorcio de empresas:

Por Resolución N° 471 de fecha 19 de mayo de 2008, se aprueba las listas cortas de empresas precalificadas en el Llamado N° 56/2007, las mismas quedaron conformadas de la siguiente manera:

<i>Nº</i>	<i>FIRMAS / CONSORCIOS</i>	<i>NACIONALIDAD</i>	<i>EMPRESA LIDER</i>
1	CONCOL S.A	Colombia	Colombia
2	Consortio ICAP - GAGO TONIN	Paraguayo - Argentina	Argentina
3	Servicios Técnicos de Control Vial SETECOVI	Paraguayo - Brasileira	Brasileira
4	Consortio CAEM - GEOLATINA	Paraguayo - Boliviana	Boliviana
5	Consortio ENGEVIX Y ASOC.	Paraguayo - Brasileira	Brasileira
6	Consortio Técnica y Proyectos S.A. (TYPISA) - Ingeniería y Consultoría de Calidad S.A. (ICASA)	Paraguayo - Española	Española

b) Departamento de Caazapá

En fecha 13 de noviembre de 2008, según Nota G.V.M.O.P.C. N° 451/08, se remite al Banco los documentos relacionados para la Contratación de la Fiscalización de Obras de Rehabilitación y Mejoramiento de los Caminos No Pavimentados del Departamento de Caazapá, Tramo: Caazapá-Boquerón y Boquerón – San francisco.

c) Departamento de Caaguazú

Según nota G.V.M.O.P.C. N° 482/08 del Gabinete del Viceministerio de Obras Publicas, se remite al Banco para su No Objeción los documentos relacionados para la contratación de la Fiscalización de Obras de Rehabilitación y Mejoramiento de los Caminos No Pavimentados del Departamento de Caaguazu, Tramo: Juan Frutos-3 de febrero y Empalme PY13-3 de Febrero – Toro Cangue –Yhovy Central-Raúl A. Oviedo

Anexo N° 12

3.2 Readecuación del Edificio y Programa de Desarrollo de Capacidades para Oficinas Distritales y Regionales del MOPC y Gobiernos Locales

- (i) Mejorar la infraestructura, sistemas y equipamiento en las Oficinas Distritales del MOPC para mejorar la administración vial y el contrato para mantenimiento;*
- (ii) Construcción de Capacidad para el personal de los Distritos del MOPC sobre la administración de contratos de mantenimiento;*
- (iii) Programa de Construcción de Capacidad comenzando con la planificación y administración de mantenimiento de rutas para los Gobiernos Locales y Regionales.*

3.3 Implementación del Plan de Pueblos Indígenas y Plan de Gestión Ambiental

(i) Plan de Gestión Ambiental

*Según nota mencionada en la actividad anterior (XV), en lo que respecta a la Implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social, los técnicos de la U.A. han mantenido reuniones, en el período julio – diciembre, con técnicos de la UPGP a los efectos de coordinar las acciones tendientes a destrabar los tramites administrativos para la contratación del Especialista Social y Ambiental y la actualización de las licencias ambientales ante la SEAM. **Anexo N° 12***

(ii) Plan de Pueblos Indígenas

De acuerdo a la Nota U.A. N° 139/2009, remitida por la Unidad Ambiental, se menciona que la citada Repartición ja mantenido reuniones, en los meses de noviembre y diciembre, con los postulantes para consultores a se contratados para la elaboración del Plan de Pueblos Indígenas.

*Los técnicos de la U.A. han trabajado en el periodo julio – diciembre, para realizar el diagnóstico y la elaboración de la línea base. Igualmente, se ha trabajado en la preparación para la contratación del servicio de consultoría del especialista indígena, tarea desarrollada entre el mes de octubre y diciembre de 2008. **Anexo N° 12***

A- Ejecución del Plan de Adquisiciones

En base a las informaciones proporcionadas por la UOC, se menciona el estado actual de las distintas contrataciones que se hallan en estado de ejecución:

Servicios para la Elaboración de un Plan de Inversión Vial

El 6 de noviembre de 2008, se realiza las notificaciones en el SIPP, se solicita CDP el 10 de noviembre de 2008, el motivo de la demora en la emisión del CDP fue el Sub Grupo del Objeto del Gasto a utilizar. Considerando que en principio la DPE manifestaba que debía ser 260, mientras que el pedido se realizó en 580. En función a las gestiones realizadas por la UOC, la DPE aprobó emitir el CDP en el Objeto de Gasto 580.

En fecha 21 de noviembre de 2008, se solicitó a la DPE la emisión del CDP, lo cual y, en función al informe DPE N° 5898, queda pendiente de una reprogramación presupuestaria. En fecha 26 de diciembre, se remitió la Resolución de Adjudicación al Departamento de Contratos a los efectos de elaborar el citado Contrato.

Servicios para la Elaboración de un Plan Maestro de Peaje

El mismo cuenta con CDP N° 1217/08. La Resolución N° 1233 de fecha 7 de noviembre de 2008, aprueba el PBC, fijando la fecha de apertura para el 29 de diciembre de 2008. De acuerdo a la Addenda solicitada se prorroga la apertura para el 22 de enero de 2009.

Servicio de Auditoría Financiera y Contable del Préstamo

En fecha 3 de noviembre de 2008, en función al informe DPE N° 5188, se sugirió analizar el cambio de rubro de 580 a 260. En Razón de un error en la carga de datos en el SIPP no se pudo emitir el CDP, solicitándose a la DNCP la corrección de acuerdo a la Resolución del PAC. El 24 de noviembre de 2008, se solicitó a la DPE la emisión del CDP, emitiéndose CDP N° 1252/08 en fecha 27 de noviembre de 2008m fijándose la apertura para el 22 de diciembre de 2008.

Consultor Individual Asesoría en la Gestión del Proyecto

En fecha 3 de noviembre de 2008, de acuerdo al informe DPE N° 5188, se sugiere el cambio de rubro de 580 a 260. En fecha 5 de noviembre de 2008, es remitido a la DAJ el PBC para un nuevo dictamen, contándose con el citado dictamen en fecha 28 de noviembre de 2008.

Consultoría para Georeferenciamiento de 15.000 km de la Red Vial.

En fecha 25 de setiembre fue remitido a la UPGP para la evaluación de la manifestación de interés.

Consultoría para Desarrollar un Tablero de Control del Proyecto.

En fecha 24 de noviembre de 2008, se remitió a la UPGP las propuestas de las empresas para la evaluación de ofertas.

Consultoría para la Actualización de las Obras GMANS 2 y GMANS Urbano

En fecha 19 de noviembre de 2008, se remitieron las documentaciones de las empresas participantes de la manifestación de interés.

Fiscalización de Obras GMANS 1

La citada consultoría cuenta con CDP 1217/08 fijándose la fecha de apertura para el 12 de noviembre

Fiscalización de Obras GMANS 5

Al 31 de diciembre de 2008, cuenta con CDP, siendo aprobado por Resolución Ministerial el PBC. Se ha comunicado a la CNCP el Inicio del Llamado contando con fecha de apertura para el 5 de enero de 2009.

Fiscalización de Obras en el Departamento de San Pedro, Tramos: Chore – Colonia Cocuera – San Pablo; Chore – Gral. Aquino.

El llamado cuenta con CDP N° 1219/08, siendo remitido a la DAJ para nuevo dictamen en fecha 13 de noviembre de 2008. En fecha 10 de diciembre de 2008 se remite a la DAJ para aprobación de PBC y lista corta, recibiendo el dictamen de la DAJ el 17 de diciembre de 2008.

Consultoría para la Elaboración de un Sistema de Conteo de Vehículos

El PBC esta en la UOC para verificación. Luego de gestiones realizadas por la UOC, la DPE aprobó emitir el CDP en el Objeto de Gasto 580, previa ratificación de la UPGP del BIRF. Se solicitó CDP a la DPE el 21 de noviembre de 2008, con informe DPE N° 5902, el rubro 580 pendiente de reprogramación presupuestaria 27 de noviembre de 2008. PBC con Dictamen DAJ 28 de noviembre de 2008.

Fiscalización de Obras en el Departamento de Caaguazú

Pendiente ORDEN 269, incluido por Resolución 1083/08, sin inicio.

Fiscalización de Obras en el Departamento de Caazapá

Pendiente ORDEN 266, incluido por Resolución 1083/08, sin inicio. **Anexo N° 13**

B- Informe financiero intermedio

En fecha 13 de noviembre de 2008, de acuerdo al memorándum N° 548/2008, en el cual se presenta los informes financieros no auditados, realizados hasta el 31 de octubre de 2008, del Préstamo BIRF 7406 – PA.

En el citado informe se visualiza el Depósito por parte del Banco Mundial, en la Cuenta Especial de la suma de U\$ 3.000.000 (Dólares Americanos Tres Millones), dicha suma forma parte de la Fuente de Fondos del Proyecto.

En lo que corresponde al uso de Fondos, el mismo no verifica utilización de la suma depositada por el Banco, quedando al final del período analizado en saldo de U\$ 3.000.000 (Dólares Americanos Tres Millones), **Anexo N° 14**

(Expresado en Dólares Estadounidenses)

FUENTE DE FONDOS	Durante el Período terminado el 31/12/07	Durante el período correspondiente del 31/10/2008	Acumulado al 31/10/2008
Depósito en la Cuenta Especial Nro.	0,00	3.000.000,00	3.000.000,00
Pago Directo - BIRF	0,00	0,00	0,00
Aporte Local	0,00	0,00	0,00
Total de Fondos Recibidos	0,00	3.000.000,00	3.000.000,00
USO DE FONDOS			
Bienes, Servicios de Consultoría	0,00	0,00	0,00
Obras	0,00	0,00	0,00
Servicios de Consultoría y Capacitación	0,00	0,00	0,00
Costos Operativos	0,00	0,00	0,00
Contingencia	0,00	0,00	0,00
Total Inversiones del Proyecto	0,00	0,00	0,00
Saldo al Inicio del Período	0,00	0,00	0,00
Saldo al Final deñ Período	0,00	3.000.000,00	3.000.000,00

C- Información financiera y proyecciones

(No se presenta avance financiero en el semestre analizado, en razón de la no ejecución de las contrataciones)

III Monitoreo de Implementación del IGAP

El Marco de Control de Gobernabilidad Mejorada comprende ocho áreas principales de control y sujetas al monitoreo de IGAP.

Estas áreas son:

- *Formulación de Políticas y Planificación*
- *Preparación de Presupuesto*
- *Contrataciones*
- *Ejecución y Supervisión*
- *Administración Financiera*
- *Recolección de Ingresos*
- *Interferencia Política*
- *Capacidad Limitada*

Estas áreas cuentan con determinados puntos sujetos del monitoreo del IGAP, los cuales están incluidos en el análisis del nivel de cumplimiento al 31 de diciembre de 2008 y cuyo desarrollo se realiza seguidamente:

a) Formulación de Políticas y Planificación

la única actividad de esta área, que ha sido cumplido parcialmente es la relacionada a la Planificación, considerando que al 31 de diciembre no se ha iniciado la elaboración del Plan Vial de cinco años, con la introducción del HDM4 para la elección y priorización de los tramos.

Las causas que motivaron el atraso en los trabajos de consultoría están expuestas en el capítulo A. Ejecución del Plan de Adquisiciones, correspondiente a este informe.

Cabe resaltar que las otras actividades incluidas en estas áreas han sido cumplidas.

b) Preparación de Presupuesto

Una de las actividades más importantes de esta área es el inadecuado detalle del presupuesto, en el cual se halla inserto las actividades de mantenimiento de rutas, debiéndose realizar el cambio del clasificador presupuestario. Este punto no ha sido cumplido al 31 de diciembre de 2008, por la no modificación e inclusión de dicho ítem en el presupuesto 2009, la falta de conexión entre el presupuesto y las prioridades políticas de los proyectos del MOPC se halla en etapa de verificación.

c) Contrataciones

En el área de contrataciones se puede mencionar avances en lo que hace a los siguientes ítems:

- *Difusas y diversas especificaciones técnicas extraoficiales.*
- *Colusión (aumento del número de empresas participando de las ofertas)*
- *Falta de experiencia en procedimientos del Banco Mundial.*

En los otros ítems de esta área se han dado cumplimientos parciales; mientras que, en otros no se ha evidenciado avance.

d) Ejecución y supervisión

los puntos que no han tenido avances son los relacionados a:

- *Supervisión (convenios con las universidades para análisis de muestra)*
- *Colusión entre empresas de construcción y de supervisión para crear demoras.*

Los demás puntos han sido cumplidos de acuerdo al informe presentado por la DAI.

e) Administración financiera

El punto mas importante que no ha tenido avance es el relacionado a la Excesiva burocracia interna para los pagos, causando demoras.

Los otros puntos han tenido avances dentro del marco de control del IGAP.

f) Recolección de ingresos

En lo que hace a la recaudación de los puestos de peajes instalados en la red vial principal y, en función a las informaciones suministradas por la Dirección de Finanzas, en el período 2006 – 2008 se visualiza en aumento de la recaudación en 7.122,86 millones de guaraníes, lo cual evidencia la disminución de la evasión en el pago de peaje. Anexo N°

En el punto relacionado a “Equipamientos y procedimientos en el sistema de peaje obsoletos. Reduciendo la eficiencia y la productividad”, el informe de la DAI detalla que a través del sistema de quejas y reclamos se identificaron las irregularidades, tomándose las medidas correctivas para cada caso.

g) Interferencia política

En este punto no ha habido avances, faltándose socializar el Plan y Estrategia Vial.

h) Capacidad limitada

*En la mayoría de los puntos incluidos en esta área se han evidenciado avances, dependiendo estos de la ejecución de los componentes del Proyecto. **Anexo N° 14***

IV Salvaguardias Sociales y Ambientales

(No se presenta avance en las salvaguardias Sociales y ambientales, en razón de la no ejecución de obras)

V Monitoreo y Evaluación de Resultados

En relación al Monitoreo y Evaluación de Resultados del Proyecto, se puede mencionar que en el semestre analizado se ha dado inicio a los trabajos de consultorías en las siguientes actividades:

- *Levantamiento de una encuesta por muestreo a nivel de hogares y a nivel de comunidades para la evaluación de impacto del proyecto.*
- *Levantamiento de una encuesta a empresas de transporte de cargas, pasajeros y usuarios de los caminos para la evaluación del impacto del proyecto.*

Igualmente se ha avanzado en los procesos administrativos para la contratación de las siguientes consultorías:

- *Servicios para la Elaboración de un Plan de Inversión Vial*
- *Servicios para la Elaboración de un Plan Maestro de Peaje*
- *Servicio de Auditoría Financiera y Contable del Préstamo*
- *Consultor Individual Asesoría en la Gestión del Proyecto*
- *Consultoría para Georeferenciamiento de 15.000 km de la Red Vial.*
- *Consultoría para Desarrollar un Tablero de Control del Proyecto.*
- *Consultoría para la Actualización de las Obras GMANS 2 y GMANS Urbano*
- *Fiscalización de Obras GMANS 1*
- *Fiscalización de Obras GMANS 5*
- *Fiscalización de Obras en el Departamento de San Pedro, Tramos: Chore – Colonia Cocuera – San Pablo; Chore – Gral. Aquino.*
- *Consultoría para la Elaboración de un Sistema de Conteo de Vehículos*
- *Fiscalización de Obras en el Departamento de Caaguazú*
- *Fiscalización de Obras en el Departamento de Caazapá*